РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ

БАЯНДАЕВСКИЙ РАЙОН
 МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ «ОЛЬЗОНЫ»

ГЛАВА АДМИНИСТРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 30.03.2012 г. № 12 с.Ользоны.

О порядке осуществления антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов муниципального образования «Ользоны» и их проектов

 В целях выявления и устранения в нормативных правовых актах муниципального образования «Ользоны» и их проектах положений, которые могут способствовать проявлениям коррупции при их применении, руководствуясь ч. 2 ст.6 Федерального закона от 25.12.2008 № 273 – ФЗ «О противодействии коррупции», ст. ст.30, 46 Устава МО «Ользоны»,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Порядок осуществления антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов муниципального образования «Ользоны» и их проектов (приложение 1).
2. Настоящее постановление опубликовать в газете Вестник МО «Ользоны» вступает в силу со дня официального опубликования.

 Глава администрации

 МО «Ользоны»

 Имеев А.М.

 Приложение №1 к постановлению

 главы администрации МО «Ользоны»

 от 30.03.2012 г. №12.

Состав комиссии по осуществлению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов муниципального образования «Ользоны»

Председатель комиссии – Петрова Мария Николаевна – депутат Думы МО «Ользоны»

Члены комиссии:

Елтомоева Лариса Владимировна – юрист администрации МО «Ользоны»

Хажеев Андриян Елисеевич - депутат Думы МО «Ользоны»

 Приложение № 2

 к постановлению главы

 администрации

 МО «Ользоны»

 от 30.03.2012 г. № 12

ПОРЯДОК ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ОЛЬЗОНЫ» И ИХ ПРОЕКТОВ.

1. Настоящий порядок в соответствии со статьёй 9 Федерального закона «О противодействии коррупции» регламентирует вопросы, связанные с осуществлением антикоррупционной экспертизы нормативно – правовых актов МО «Ользоны» и их проектов (далее антикоррупционная экспертиза).
2. Антикоррупционная экспертиза – это экспертиза нормативно – правовых актов МО «Ользоны» (далее муниципальных нормативно – правовых актов) и их проектов с целью выявления в них и устранения коррупционных факторов. Уведомление подается в приемную
3. Коррупционные факторы – положения муниципальных нормативно – правовых актов и их проектов, которые могут способствовать проявлениям коррупции при применении муниципального нормативно – правового акта.
4. Коррупционными факторами являются:

а) факторы, связанные с реализацией полномочий органа местного самоуправления;

б) факторы, связанные с наличием правовых пробелов;

в) факторы системного характера;

5. Факторы, связанные с реализацией полномочий органа местного самоуправления выражаются в:

а) широте дискреционных полномочий – отсутствии или неопределенности сроков, условий или оснований принятия решения, наличия дублирующих полномочий органов местного самоуправления (их должностных лиц);

б) определении компетенции по формуле «вправе» - диспозитивном установлении возможности совершения органами местного самоуправления (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций;

в) наличие завышенных требований к лицу , предъявляемых для реализации принадлежащего ему права – установлении неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям;

г) злоупотреблении правом заявителя органами местного самоуправления (их должностными лицами) – отсутствии четкой регламентации прав граждан и организаций;

д) выборочном изменении объема и прав – возможности необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению органов местного самоуправления (их должностных лиц);

е) чрезмерной свободе подзаконного нормотворчества – наличии бланкетных и отсылочных норм, приводящем к принятию подзаконных актов, вторгающихся в компетенцию органа местного самоуправления, принявшего первоначальный нормативный правовой акт;

ж) принятии нормативно – правового акта сверх компетенции – нарушении компетенции органов местного самоуправления (их должностных лиц) при принятии нормативно – правовых актов;

з) заполнении законодательных пробелов при помощи подзаконных актов в отсутствие законодательной делегации соответствующих полномочий – установлении общеобязательных правил поведения в подзаконном акте в условиях отсутствия закона;

и)юридико – лингвинистической неопределенности – употреблении неустоявшихся двусмысленных терминов и категорий оценочного характера.

6. Факторы, связанные с правовыми пробелами, свидетельствуют об отсутствии правового регулирования некоторых вопросов в проекте документа и выражаются в:

а) существовании собственно пробела в правовом регулировании – отсутствии в проекте документа нормы, регулирующей определенные правоотношения, виды деятельности и так далее;

б)Отсутствии административных процедур – отсутствии порядка совершения органами местного самоуправления (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка;

в) отказе от конкурсных (аукционных) процедур – закреплении административного порядка представления права (блага);

г) отсутствии запретов и ограничений для органов местного самоуправления (их должностных лиц) – отсутствии превентивных антикоррупционных норм, определяющих статус государственных (муниципальных) служащих в коррупциогенных отраслях;

д) отсутствие мер ответственности органов местного самоуправления (их должностных лиц) – отсутствии юридической ответственности служащих, а также норм об обжаловании их действий (бездействия) и решений;

е) отсутствии указания на формы, виды контроля за органами местного самоуправления (их должностными лицами) – отсутствии норм, обеспечивающих возможность осуществления контроля, в том числе общественного, за действиями органов местного самоуправления (их должностных лиц, государственных и муниципальных служащих);

ж) нарушения режима прозрачности информации – отсутствии норм, предусматривающих раскрытие информации о деятельности органов местного самоуправления (их должностных лиц) и порядка получения информации о деятельности по запросам граждан и организаций.

7. Факторами системного характера являются факторы, обнаружить которые можно при комплексном анализе проекта документа, - нормативные коллизии.

Нормативные коллизии – противоречия, в том числе внутренние, между нормами создающие для органов местного самоуправления (их должностных лиц) возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае.

8. Антикоррупционная экспертиза осуществляется Комиссией, созданной для проверки принятых нормативно – правовых актов, проектов нормативно – правовых актов на предмет коррупции (далее – Комиссией), утвержденной постановлением главы администрации МО «Ользоны».

9. Антикоррупционная экспертиза может осуществляться в отношении ранее принятых нормативно – правовых актов МО «Ользоны», а также в отношении ранее принятых нормативно – правовых актов МО «Ользоны», а также в отношении проектов нормативно – правовых актов МО «Ользоны» - в рамках осуществления их правовой экспертизы.

10. По результатам осуществления антикоррупцмонной экспертизы Комиссией готовятся мотивированное заключение о наличии либо отсутствии в тексте нормативного правового акта МО «Ользоны» или проекта положений, содержащих коорупционные факторы.

 Заключение по результатам осуществления антикоррупционной экспертизы может входить в состав соответствующего правового заключения либо быть самостоятельным заключением.

1. Замечания, изложенные в заключении Комиссии администрации МО «Ользоны» по результатам осуществления антикоррупционной экспертизы о наличии в тексте нормативного правового акта МО «Ользоны» или его проекта коррупционных факторов, обязательны для учета соответствующими исполнительными органами администрации МО «Ользоны» (самостоятельными стуктурными подразделениями администрации).

Положения нормативного правого акта МО «Ользоны» или его проекта содержащие коррупционные факторы, подлежат изменению, либо исключению из текста данного правового акта или его проекта.

1. В случае получения заключения Комиссией по результатам осуществления антикоррупционной экспертизы проекта нормативно – правового акта МО «Ользоны» о наличии в его тесте положений, содержащих коррупционные факторы, исполнительный орган МО «Ользоны» (самостоятельное структурное подразделение администрации) ответственный за разработку указанного проекта нормативного правового акта, в течении трёх рабочих дней устраняет замечания, изложенные в указанном заключении (положения содержащие коррупционные факторы), и представляет проект нормативного правового акта на повторное согласие в Комиссию. В данном случае срок повторного согласия проекта правового акта в Комиссию не может превышать двух дней.
2. В случае получения заключения Комиссии по результатам осуществления антикоррупционной экспертизы ранее принятого муниципального правового акта МО «Ользоны» о наличии в его тексте положений, содержащих коррупционные факторы соответствующий исполнительный орган (самостоятельное структурное подразделение администрации), ранее подготовивший данный правовой акт либо осуществляющий деятельность в сфере действия данного правового акта, в течении 30 дней осуществляет разработку проекта соответствующего нормативно – правового акта (о внесении изменений в ранее принятый нормативный правовой акт, об отмене, признании утратившим силу ранее принятого нормативно – правового акта), направленного на устранение замечаний, изложенных в указанном заключении (положений, содержащих коррупционные факторы).
3. 14. Руководители структурных подразделений администрации МО «Ользоны» в обязательном порядке представляют на согласование в Комиссию правовые акты, имеющие межведомственный характер, либо затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, правовой статус организаций.
4. Ежеквартально председателем Комиссии проводится анализ эффективности антикоррупционной экспертизы и готовится заключение по данному анализу.