**22.11.2016 №221**

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**БАЯНДАЕВСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН**

**МЭР**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ И**

**НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ МО «БАЯНДАЕВСКИЙ РАЙОН» НА 2017 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД**

**2018 и 2019 годов.**

В соответствии со ст.ст. 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», руководствуясь ст. ст. 33, 48 Уставом МО «Баяндаевский район», Положением о бюджетном процессе в МО «Баяндаевский район», утвержденный решением Думы МО «Баяндаевский район» от 28.11.2013 г №43/4,

**ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики МО «Баяндаевский район» на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов.

2. Опубликовать настоящее постановление в районной газете «Заря» и разместить на официальном сайте МО «Баяндаевский район» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возлагаю на заместителя мэра Моноева В.Р.

Мэр МО «Баяндаевский район»

А.П. Табинаев.

Приложение 1

к постановлению мэра

МО «Баяндаевский район»

от «».2016г. №\_\_\_\_

**Основные направления бюджетной и налоговой политики мо «Баяндаевский район» на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики МО «Баяндаевский район» на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов подготовлены в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 15 решения Думы МО «Баяндаевский район» от 28.11.2013 г №43/3.

Целью основных направлений бюджетной и налоговой политики является описание условий, принимаемых для составления проекта бюджета МО «Баяндаевский район» на 2017 – 2019 годы, основных подходов к его формированию и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета МО «Баяндаевский район» и открытости бюджетного планирования.

**Итоги реализации бюджетной и налоговой политики в 2015 году и первой половине 2016 года**

В связи с изменениями, вносимыми в Бюджетный кодекс Российской Федерации, начиная с 2016 года, бюджет МО «Баяндаевский район» сформирован в новой структуре кодов бюджетной классификации расходов Российской Федерации.

Бюджет МО «Баяндаевский район» на 2016 год сформирован в разрезе утвержденных 13 муниципальных программ МО «Баяндаевский район». Доля «программных», то есть непосредственно увязанных с целями и результатами муниципальной политики расходов бюджета, превышает 99 процентов от общего объема расходов бюджета МО «Баяндаевский район».

В 2016 году решение задач социально – экономического развития МО «Баяндаевский район» осуществлялось в условиях обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Баяндаевского района.

Отсутствие возможностей для наращивания объема расходов бюджета привело к необходимости выявления резервов и перераспределения их в пользу приоритетных направлений и проектов, прежде всего обеспечивающих решение поставленных в Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года задач и создающих условия для экономического роста.

Основным резервом в отчетном периоде являлось повышение эффективности бюджетных расходов в целом, в том числе за счет оптимизации закупок для муниципальных нужд, бюджетной сети и численности муниципальных служащих.

В целях реализации поручения Президента Российской Федерации по реализации Послания Президента Российской Федерации «обеспечить сокращение в 2015 – 2017 годах расходов ежегодно не менее, чем на 5 процентов в реальном выражении за счет снижения неэффективных затрат» и в целях повышения эффективности муниципального управления предприняты меры по оптимизации расходов бюджета МО «Баяндаевский район», в том числе:

распоряжением администрации МО «Баяндаевский район» от 16.07. 2015 года №156 утвержден план мероприятий по сокращению расходов бюджета МО «Баяндаевский район», в результате которого принято решение о сокращении расходов бюджета в объеме 1221 тыс. рублей в 2015 году и 2016 году.

осуществлен пересмотр финансовых ресурсов на реализацию муниципальных программ с учетом приоритетности направления расходов и утвержденных показателей результативности, в первую очередь направленных на реализацию Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

В 2016 году погашен муниципальный долг по бюджетному кредиту 3165 тыс.рублей.

Постановлением мэра МО «Баяндаевский район» от 31 декабря 2015 года №240 утверждена муниципальная программа «Управление муниципальными финансами по МО «Баяндаевский район» на 2016 год, одной из основных задач которой является сокращение дефицита бюджета.

**Основные направления бюджетной политики на 2017-2019 годы**

Основной целью бюджетной политики на 2017 – 2019 годы является обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета МО «Баяндаевский район».

Реализация бюджетной политики в 2017 – 2019 годах будет осуществляться в качественно новых экономических условиях.

Ориентация на достижение ключевых целей в рамках финансовых ограничений требует качественного изменения подходов к реализации муниципальной политики. Основой должен стать проектный подход, для реализации которого был введены и разработаны муниципальные программы. Необходимо четко определить ключевые показатели деятельности и способы их достижения в рамках имеющихся ресурсных ограничений.

В ходе нового бюджетного процесса необходимо определить предельные возможности с точки зрения финансового обеспечения муниципальных программ.

Следующая цель – это повышение эффективности расходования бюджетных ресурсов.

Для достижения цели необходимо решить ряд проблем. В первую очередь не допускать дебиторской задолженности.

Вторая проблема – это неравномерность использования бюджетных средств в течение года.

Для решения этих проблем необходимо:

ужесточить кассовую дисциплину – активно использовать такой ограничительный инструмент, как предельные объемы финансирования, т.е сократить объемы авансов;

обеспечить своевременное проведение процедур по заключению соглашений, контрактных договоров;

использовать механизм, при котором средства местного бюджета перечисляются в соответствии с целями их предоставления;

оказывать качественные муниципальные услуги в соответствии с базовыми и ведомственными перечнями услуг, субсидии на их исполнение рассчитывать на основании базовых нормативов затрат.

Третья стратегическая цель бюджетной политики касается доходной части бюджета. Для достижения этой цели необходимо:

повысить собираемость налогов и сборов;

создать невозможность для работы вне налогового законодательства.

Важная роль в обеспечении устойчивости бюджетной системы отводится снижению рисков неисполнения первоочередных обязательств, недопущению принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками.

Поддержанию финансовой стабильности МО «Баяндаевский район» будет способствовать реализация долговой политики, направленной на поддержание долговой нагрузки на экономически безопасном уровне, замещение дорогостоящих коммерческих заимствований бюджетными кредитами, своевременное исполнение долговых обязательств и снижение расходов на обслуживание муниципального долга.

В данном направлении администрацией МО «Баяндаевский район» 24 июля 2015 года заключен договор №17 о предоставлении бюджетного кредита из бюджета Иркутской области на три года для частичного покрытия дефицита бюджета МО «Баяндаевский район». В соответствии с договором администрация МО «Баяндаевский район» обязана в течение 2016, 2017, 2018 годов:

не допускать принятия и исполнения расходных обязательств, не отнесенных к вопросам местного значения муниципального образования;

соблюдать установленные законодательством Иркутской области нормативы формирования расходов на содержание органов местного самоуправления;

Для выполнения указанных в договоре условий и в целях изыскания внутренних резервов для финансирования всех принятых расходных обязательств в МО «Баяндаевский район» продолжится реализация мероприятий, утвержденных распоряжением администрации МО «Баяндаевский район» №156 от 16.07 2015 года «Об утверждении плана мероприятий по оптимизации расходов бюджета МО «Баяндаевский район» на 2016 год и плана мероприятий по увеличению доходов бюджета на 2016 год», предусматривающих снижение недоимки по налоговым платежам, сокращение неэффективных расходов и проведение эффективной долговой политики.

Кроме этого, принципиально важно достроить систему внутреннего финансового контроля и возложить соответствующую ответственность на главных распорядителей бюджетных средств.

Основными задачами бюджетной политики на очередной и плановый период остаются:

повышение эффективности и результативности имеющихся инструментов программно – целевого управления;

создание условий для повышения качества предоставления муниципальных услуг;

повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок;

повышение эффективности осуществления расходов на муниципальное управление;

обеспечение открытости и прозрачности общественных финансов, расширение практики общественного участия – обеспечение широкого вовлечения граждан в процедуру обсуждения и принятия бюджетных решений, обеспечение контроля их эффективности и результативности.

В течении 2017 года провести инвентаризацию стоимости муниципального имущества с целью оптимизации расходов по уплате налога на имущество с юридических лиц с 2018 года.

**Основные направления налоговой политики на 2017-2019 годы**

Важным фактором проводимой налоговой политики является необходимость сохранения бюджетной устойчивости и обеспечения бюджетной сбалансированности.

Администрацией МО «Баяндаевский район» будет продолжена работа по сохранению, укреплению и развитию налогового потенциала путем совершенствования механизмов взаимодействия администрации МО «Баяндаевский район», органов исполнительной власти Иркутской области и территориальных органов государственной власти в части качественного администрирования доходных источников бюджета и повышения уровня их собираемости, легализации налоговой базы, включая легализацию «теневой» заработной платы, поддержки организаций, формирующих налоговый потенциал Баяндаевского района, содействия инвестиционным процессам в экономике, повышения эффективности управления муниципальной собственностью.

Предполагается проведение работы по развитию малого и среднего предпринимательства, по совершенствованию патентной системы налогообложения.

С 2017 года отменены налоговые льготы бюджетных учреждений по земельному налогу что позволит увеличить доходную часть бюджетов поселений, предстоит перейти на налогообложение объектов недвижимого имущества физических лиц исходя из кадастровой стоимости, что позволит включить в налоговую базу по налогу на имущество физических лиц необлагаемые ранее объекты недвижимости и увеличить доходную часть бюджетов поселений и консолидированного бюджета Баяндаевского района.

Реализация этих мер будет являться необходимым условием повышения эффективности системы управления муниципальными финансами и минимизации рисков несбалансированности бюджета МО Баяндаевский район» в очередном и плановом периоде.